

滨江联学理论园地

2023 年第 37 期

目 录

习近平：切实加强耕地保护 抓好盐碱地综合改造利用.....	1
二〇二三年长江中游三省协同推动高质量发展座谈会举行.....	7
湖北省深化党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动推进会召开.....	11
全市“四个重大”调度会举行.....	14
全市住建行业政企恳谈会召开.....	17

切实加强耕地保护 抓好盐碱地综合改造利用※

习近平

今天中央财经委员会研究加强耕地保护和盐碱地综合改造利用问题。下面，我讲几点意见。

第一，深刻认识加强耕地保护的重要性和紧迫性

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。我们党始终高度重视耕地保护问题。党的十八大以来，党中央先后实施农田水利骨干工程、高标准农田建设工程、黑土地保护工程、耕地土壤污染治理和修复工程等，划定耕地和永久基本农田保护红线，建立省级党委和政府落实耕地保护责任制。这一系列硬措施，守住了耕地红线，初步遏制了耕地总量持续下滑趋势。

同时要清醒认识到，我国人多地少的国情没有变，耕地“非农化”、“非粮化”问题依然突出，耕地撂荒增多，占补平衡存在量不足、质不高问题，守住耕地红线的基础尚不托底。农田水利方面欠账还很多，一些地方水土流失、地下水超采、土壤退化、农业面源污染加重。新时代新征程上，耕地保护任务没有减轻，而是更加艰巨。

第二，加强耕地保护的总体思路和关键举措

耕地保护是一个系统工程，当前，要突出把握好量质并重、严格执法、系统推进、永续利用等重大要求。

——量质并重，就是耕地保护既要保数量，也要提质量。永久基本农田必须实至名归，必须是稳产高产良田。耕地占补平衡，不能成为简单的数量平衡，必须实现质量平衡、产能平衡，决不能再搞“狸猫换太子”的把戏。

——严格执法，就是要实行最严格的耕地保护制度，用“长牙齿”措施保护耕地。分级落实各级党委和政府责任，整合监管执法力量，形成合力。

——系统推进，就是要把耕地保护放到建设人与自然和谐共生的中国式现代化中来考量，落实好主体功能区战略，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

——永续利用，就是要处理好近期与长期的关系，不但要为当代人着想，还要为子孙后代负责，把祖祖辈辈耕种的耕地保护好提升好，为后代留下更多发展空间。

守住耕地这个命根子，必须要有几个关键实招。

一是压实耕地保护责任。新一轮国土空间规划已经明确了各地耕地和永久基本农田保护任务，并落地落图。省级党委和政府得把责任牢牢扛在肩上，确保 18 亿亩耕地红线决不突破。有关部门要严格考核问责，不能含糊。

二是全力提升耕地质量。党的二十大提出，要逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。要尽快出台具体实施方案，明确建设内容和投入标准，真正把 15.46 亿亩永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。加快耕地质量保护立法，

实施黑土地保护工程，加强酸化等退化耕地治理，实施耕地有机质提升行动。中央和地方财政要为提升耕地质量提供资金保障，同时加强监管，确保把钱用到耕地上。

三是改革完善耕地占补平衡制度。占补平衡中耕地数量和质量补充不到位，根子是制度漏洞。要将非农建设、农业结构调整、造林种树等各类对耕地的占用，统一纳入占补平衡管理。坚持“以补定占”，把上年净增加的耕地数量作为下年度批准占用耕地的前提。不能占1亩良田补1亩劣地、占1亩整田补1亩散地。要健全补充耕地质量验收制度，强化刚性约束，完善后续管护、再评价等机制。

四是调动农民和地方政府保护耕地、种粮抓粮积极性。耕地“非农化”、“非粮化”，一个重要原因是农业特别是粮食种植比较收益偏低。要健全种粮农民收益保障机制。推动现代化集约化农业发展，发展多种形式的农业适度规模经营，提高生产效率，增加粮食种植的比较收益，调动农民保护耕地和种粮积极性。健全粮食主产区利益补偿机制，调动地方政府抓耕地保护、抓粮食生产的积极性，形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力。

还要强调一下撂荒地治理问题。要摸清底数，分类推进撂荒地利用。无人耕种的，要通过土地托管、代种代耕等措施，保证地有人种。地不好种的，要通过水利设施建设、地块归并整理、地力培肥等措施，改善耕作条件，尽快恢复生产。对确不宜耕种

的，可以根据条件，宜粮则粮、宜经济作物则经济作物，增加多样化食物供给。要重视发挥村集体居间服务、统一经营的功能，因地制宜把撂荒地种好用好。

五是积极开发各类非传统耕地资源。随着科技不断进步，农业生产与土地之间的关系正在发生深刻转变。通过一定形式的技术改造和设施建设，很多原来不能用于农业生产的土地也可以用于农业生产，这就可以突破我国传统耕地稀缺的自然条件限制。比如，盐碱地的改造利用；又如，发展新型设施农业，进行工厂化农业生产，城市里可以生产蔬菜，荒漠戈壁也可以利用起来，这方面新疆、甘肃等地已有成功的案例。要加强科技研发和生产投资，探索有效发展模式，把“藏粮于地”同“藏粮于技”结合起来，利用各类非传统耕地资源进行农业生产。

最近一个时期，各方面抓耕地保护的积极性明显提高，但也出现了一些急于求成的倾向。保护耕地要严格执法，严厉打击违法违规占用耕地行为，但不能不分青红皂白、来回“拉抽屉”。要实事求是，尊重规律，保护农民利益，加强宣传解读，适当留出过渡期，循序渐进推动。

第三，要抓好盐碱地综合改造利用

盐碱地综合改造利用是耕地保护和改良的重要方面。长期以来，在盐碱地综合改造利用方面，我们党带领人民谱写了辉煌篇章。1949年冬天，新中国刚刚成立不久，党中央就决定对黄泛区盐碱地开展综合治理，经过几十年的改造、几代人的努力，黄

泛区变成了名副其实的大粮仓。山东东营、河北沧州是滨海盐碱地的典型区域，过去有个俗语“春天白茫茫，夏天水汪汪，十年九不收，糠菜半年粮”，土地盐碱化非常严重。最近两年，我先后去这两个地方考察，了解到他们都结合实际探索出盐碱地综合改造利用的有效途径。

我国盐碱地多，部分地区耕地盐碱化趋势加剧，开展盐碱地综合改造利用意义重大。对现有大面积盐碱耕地进行改造提升，可以有效挖掘单产潜力。在一些盐碱地发展饲草和现代畜牧业，可以拓展多元食物渠道，不一定都种粮食。适度开发盐碱地等耕地后备资源，可以补充耕地面积。不久前，我去内蒙古巴彦淖尔调研，“三北”地区大量盐碱地上植被稀疏，防风固沙能力差，如不加快治理，将增加荒漠化风险。从这个角度看，治理盐碱地的生态意义也很大。

开展盐碱地综合改造利用，要充分挖掘盐碱地开发利用潜力，加强现有盐碱耕地改造提升，有效遏制耕地盐碱化趋势，稳步拓展农业生产空间，提高农业综合生产能力，做好盐碱地特色农业大文章。要重点抓好几项工作：一是全面摸清盐碱地资源状况，把基础工作打牢。二是搞好顶层设计，研究编制盐碱地综合利用总体规划和专项实施方案，根据水资源等方面条件对成本效益进行综合评估，区分轻重缓急，经过严格认定审批后实施。三是分类施策，分区分类开展盐碱耕地治理改良，梯次推进盐碱地等耕地后备资源开发，加强耕地盐碱化防治。四是坚持粮经饲统

筹，因地制宜利用盐碱地，向各类盐碱地资源要食物。五是“以种适地”同“以地适种”相结合，加快选育耐盐碱特色品种，大力推广盐碱地治理改良的有效做法。六是制定支持盐碱地综合利用的财政金融政策，强化资金等要素保障，引导鼓励社会资金投入。

※这是习近平总书记2023年7月20日在二十届中央财经委员会第二次会议上关于加强耕地保护和盐碱地综合改造利用讲话的主要部分。

（本文原载《求是》，2023年第23期）

二〇二三年长江中游三省协同推动高质量发展座谈会举行

11月29日，2023年长江中游三省协同推动高质量发展座谈会以视频形式在武汉、南昌、长沙和国家发改委同步举行。湖北省委书记王蒙徽、江西省委书记尹弘、湖南省委书记沈晓明出席会议并讲话。

湖北省委副书记、省长王忠林，湖南省委副书记、省长毛伟明出席会议。江西省委副书记、省长叶建春主持会议。国家发改委副秘书长肖渭明在会上致辞。

会议深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于推动长江经济带高质量发展、促进中部地区加快崛起系列重要讲话和重要指示批示精神，共商协同推动长江中游三省高质量发展大计。会议指出，习近平总书记始终心系长江中游发展，多次深入三省考察调研，为三省改革发展把脉定向、擘画蓝图。长江中游三省要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，紧扣“协同”和“高质量”，在既有合作基础上，持续深化战略对接、设施互联、产业互补、生态共保、服务共享等重点领域合作，有力推动三省基础设施互联互通、产业发展互促共进、资源要素互补共享、人文交流互惠共融，不断开创协同推动高质量发展新局面。

王蒙徽说，习近平总书记在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上的重要讲话精神，为推动长江中游三省高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。长江中游三省承东启西、连南接北，自然生态、交通区位、产业基础等优势突出，肩负着共抓长江大保护、建设长江中游经济区、打造全国高质量发展重要增长极的共同使命。我们要牢记习近平总书记殷殷嘱托，认真贯彻落实党中央决策部署，共担推动长江经济带高质量发展的政治责任，共享长江经济带高质量发展的时代机遇，共谱三省协同高质量发展新篇章。湖北愿与江西、湖南一道，在承接国家重大生产力布局和产业转移、推进绿色低碳转型中深化合作，携手推进流域综合治理，携手建设中部交通枢纽，携手推动创新链融合和产业链供应链现代化，携手打造长江中游综合成本“洼地”，携手推动重大民生工程，增强区域交通互联性、政策统一性、规则一致性、执行协同性，在优势互补中打造生态共同体、利益共同体，为推进强国建设、民族复兴贡献更大力量。

尹弘说，习近平总书记时隔四年再次亲临江西考察指导，在南昌主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会并发表重要讲话，为三省协同推动高质量发展注入了强劲动力。我们将深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，把握发展机遇，发挥比较优势，全面深化重点领域合作，提升协同发展整体效能。建议三省加强战略协同，积极争取国家政策、项目倾斜支持，推进国家战略优势叠加、同频共振，不断提升协同发展的位势和能级；发

挥比较优势，加强产业分工协作，强化创新资源协同配合，深化平台合作，构建融合互补的现代化产业体系；强化互联互通，合力建设综合立体交通走廊，促进区域协同联动发展，持续加强数据和能源领域开放合作，提升区域对内对外开放水平；深化保护治理，加快绿色低碳发展，共同做好生态利用文章，合力构筑长江生态安全重要屏障；提升公共服务，加强教育就业、社会保障、文化旅游等方面共建共享，不断提高人民生活品质。衷心希望三省继续携手同行，推动协同发展不断取得进展，为支撑和服务中国式现代化作出更大贡献。

沈晓明说，党的十八大以来，习近平总书记高度重视长江经济带发展，先后4次主持召开座谈会，提出了一系列新理念新思想新战略，为湘鄂赣协同推动高质量发展提供了根本遵循。我们要坚决践行好党中央和习近平总书记赋予的共同使命，认真落实好《关于进一步推动长江经济带高质量发展若干政策措施的意见》，不断拓展区域交流合作的深度广度，推动三省合作朝着更高水平迈进。建议三省深化产业建设互补，促进创新融合发展，推动产业园区合作，进一步提升产业协同发展水平；聚焦生态环境共治、生态修复共为、生态示范共建持续发力，进一步提升生态环境共保联治水平；完善省际交通网络，拓展对外开放通道，强化能源信息支撑，进一步提升基础设施互联互通水平；积极推动高频政务服务事项“跨省通办”“一网通办”，深化教育医疗、社会治理等方面合作交流，进一步提升公共服务便利共享水平；强

化规划对接，健全合作机制，激发协作活力，进一步提升区域合作协同对接水平，在新起点上奋力推动三省合作再上新台阶，为更好支撑和服务中国式现代化作出更大贡献。

湖北省领导邵新宇、吴海涛，武汉市市长程用文；江西省领导任珠峰、史文斌；湖南省领导谢卫江、张迎春、周海兵出席会议。

会前，三省签署了《长江中游三省商务协同发展合作协议》《长江中游三省反不正当竞争协调联动机制合作协议》《长江中游三省防震减灾合作协议》等 10 项合作协议。

（本文原载《湖北日报》，2023 年 11 月 30 日第 01 版）

湖北省深化党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动推进会召开

11月28日，湖北省深化党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动推进会召开。省委书记王蒙徽出席会议并讲话。中央第十巡回指导组组长张裔炯、副组长陈洲到会指导。

省委副书记、省长王忠林主持会议。省政协党组书记、主席孙伟出席会议。省委副书记诸葛宇杰通报全省深化党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动推进情况。省委常委、组织部部长张文兵通报美好环境与幸福生活共同缔造试点工作情况。

王蒙徽指出，“四下基层”是习近平总书记在福建宁德工作时大力倡导并身体力行的工作方法和工作制度，充分体现了习近平总书记一以贯之的深厚为民情怀、实干担当精神和务实工作作风。在新时代新征程上，学习推广“四下基层”优良传统，对于持续加强党的建设、牢固树立以人民为中心的发展思想、推进治理体系和治理能力现代化、巩固党的执政基础，具有极其重要的意义。要深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育系列重要讲话和关于“四下基层”的重要批示精神，深刻把握“四下基层”的基本内涵、时代价值和实践要求，把“四下基层”的任务要求贯通落实到第二批主题教育理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等各

项重点措施之中，推动主题教育走深走实、取得更大实效。

王蒙徽指出，今年以来，省委把深化党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动作为主题教育的一项重要内容扎实推进，推动各地各部门在转变干部作风、改进工作方法、办成民生实事、化解矛盾纠纷、建立长效机制等方面取得了积极成效。第二批主题教育在群众“家门口”开展，参加的单位 and 人员直面基层和群众，同群众的联系更直接、更紧密，需要解决的矛盾问题更复杂、更具体。要大力弘扬“四下基层”优良传统，以美好环境与幸福生活共同缔造为载体，深化党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动，推动广大党员干部深入基层一线倾听群众呼声，组织群众、发动群众，共同建设美好家园。

王蒙徽强调，要牢牢把握干部受教育、群众得实惠的要求，学习运用“四下基层”工作方法，推广落实“四下基层”工作制度。一要让干部沉下去。带着感情、带着责任、带着问题入户走访，真正走到群众身边、走进群众心里，成为组织发动群众的主心骨。县（市、区）党政主要负责同志作为“一线总指挥”，要多到街头巷尾和田间地头走一走、看一看，及时帮助群众解决急难愁盼问题。认真落实党员领导干部直接联系群众制度，巩固深化机关企事业单位包联社区、党员干部常态化下沉社区等长效机制。二要让群众成为主体。用好湾子夜话、政企会商等方式和渠道，找准群众需求，组织发动群众共同解决问题。充分发挥群众性组织在基层治理中的重要作用，激发群众主人翁意识，增强群众自我管

理、自我服务的能力。及时了解群众对各项惠民举措的真实感受，不断改进党委和政府工作，真正把好事事实事办到群众心坎上。

王忠林强调，要深入贯彻习近平总书记关于主题教育的重要讲话和“四下基层”的重要批示精神，深化认识、对标对表，切实增强走好新时代党的群众路线的高度自觉，扎实开展党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动，切实把主题教育抓出高质量好效果。要共建共享、共同缔造，将“四下基层”衔接联动到主题教育中，运用共同缔造的方法，引导党员干部转变作风、深入一线，真正做到在基层一线倾听呼声、发现问题、汲取智慧、推动发展，切实以实践活动提升群众的获得感幸福感安全感。要知重而担、知责而行，坚持领导带头、示范引领，加强组织领导，强化统筹协调，创新工作机制，切实推动实践活动走深走实，为湖北先行区建设和高质量发展作出新的更大贡献。

中央第十巡回指导组成员，省委常委，省人大常委会、省政府、省政协领导同志出席会议。大冶市和黄梅县主要负责同志、省实践活动工作专班成员、试点市县干部群众代表、指导专家在会上作交流发言。会议以电视电话会形式召开，各市、州、县设分会场。

（本文原载《湖北日报》，2023年11月29日第01版）

全市“四个重大”调度会举行

12月1日，全市“四个重大”调度会举行。市委书记熊征宇主持会议并强调，要坚定不移把“四个重大”作为推动宜昌高质量发展的重要抓手，紧扣节点、狠抓落实，确保如期实现全年目标；精准聚焦、前瞻谋划，科学确定明年重点任务，进一步营造大抓项目、大抓发展、大抓落实的良好氛围。

市委副书记、市长马泽江对持续落实“四个重大”工作机制进行部署。市人大常委会主任王国斌，市政协主席王均成出席会议并汇报领衔项目推进情况。

熊征宇指出，建立“四个重大”推进落实机制，是市委、市政府抓项目、抓发展、抓落实的制度性安排。一年来，各位市级领衔领导带领牵头单位高效推进“四个重大”事项，破解了一批制约发展的矛盾问题，强化了项目为王的实干导向，营造了大抓发展的浓厚氛围。全市上下要进一步发扬“学、拼、抢”的作风，提振敢闯敢干的精气神，推动各项工作再上新台阶。

熊征宇强调，要遵循经济发展规律、产业发展规律、项目生成规律、工程建设规律，把握大处着眼与实处着手的关系、当年结账与压茬推进的关系、市级统筹与部门主责的关系、客观约束和主观能动的关系，科学确定明年“四个重大”事项。要牢固树立正确政绩观，坚决防范政绩工程、形象工程、半拉子工程，坚决

防范化解债务风险。要强化市场导向，主动加强与市场主体的沟通对接，创新合作模式，为项目加快推进注入强劲动力。

熊征宇指出，要健全完善推进机制，紧扣节点下任务，紧盯问题抓调度，实事求是抓考评，推动责任落实，确保各项工作稳步往前推进。要树立“一盘棋”思想，加强协调配合，凡事多往前“走半步”，形成工作合力。要坚持实绩导向，力戒形式主义、官僚主义，精准容错纠错，持续激励广大党员干部干事创业、担当作为。

马泽江指出，四季度是收官季，更是赶超季。要充分发挥“四个重大”事项“四两拨千斤”的撬动作用，推动各项工作取得新成效。要高标准完成节点任务，系统梳理各项工作完成情况，找准问题短板和薄弱环节，拿出有力举措，确保全面完成全年目标任务。要高站位谋划明年工作。重大决策事项要准确把握省委省政府战略意图，完善落实举措，力争形成更多可复制、可推广的经验；重大产业项目要聚焦“3+2”主导产业，精准筛选一批重点项目纳入调度机制，全力做好服务保障；重大工程项目要全力抓在建项目，积极推项目规划，着力形成重大工程接续不断、压茬推进的局面；重大节会活动要高标准策划好明年的大IP活动、特色节会赛事，持续擦亮文旅品牌，切实把“流量”转化为消费“增量”。

会议通报了全市“四个重大”工作推进落实情况并对“四个重大”事项年度推进落实质效进行了评价。各市级领导分别汇报了

领衔项目推进情况。市自然资源和规划局、市林业和园林局、宜昌供电公司作交流发言。

市委常委，市人大常委会、市政府、市政协领导同志；市政府党组成员；各县市区、宜昌高新区负责同志；市直各单位，部分中央、省属在宜单位和在宜金融机构，市重点国有企业等主要负责同志参加会议。

（本文原载《三峡日报》，2023年12月2日第A1版）

全市住建行业政企恳谈会召开

12月2日，根据市委工作安排，全市住建行业政企恳谈会召开。市委副书记、市长马泽江出席会议，面对面听取行业优秀企业家代表意见建议，共谋房地产市场、建筑业市场良性循环健康发展之道。

市建筑业协会会长匡玲、市房地产业协会会长尤永石、中国化学工程第十六建设有限公司董事长刘佑锟、湖北交投宜昌投资开发有限公司总经理王亮、湖北昌耀新材料股份有限公司董事长吴赤球、湖北联诺建设有限公司董事长贺杨、湖北盛荣建设集团有限公司董事长徐凤阳、湖北宜缤实业有限公司副总经理彭君、宜昌弘洋集团有限公司董事长程鹏、宜昌万科公司总经理王名智，就促进行业平稳健康发展提出真知灼见。马泽江认真听取发言，要求相关部门仔细梳理、形成清单，充分采纳建议、及时解决问题。

马泽江说，房地产业和建筑业是我市支柱产业，在拉动经济增长、促进社会就业、增加群众收入、建设宜居城市等方面发挥着重要作用。要坚定信心、保持定力，抢抓机遇、苦练内功，以创新赢得主动、以品质赢得市场、以合作赢得共进、以人才赢得竞争，加快转型升级，全力做强做大。房地产行业要围绕市场导向、消费需求，特别是年轻人购房、改善性住房需求，加快推出

新型住宅产品，从资金周转的“快”向打造品质的“好”转变。建筑行业要树立“大建筑”意识，鼓励施工总承包建筑企业聚焦全产业链，“以投资换身份”“以开发换市场”，争做全价值链综合服务商。房地产与建筑业企业要加强合作、降低成本，形成更强竞争力。要想方设法吸引、培养、激励和留住优秀人才，努力打造一支知识型、技能型、创新型的产业队伍。

马泽江要求，要坚决落实中央、省发展壮大民营经济的系列政策，坚持“两个毫不动摇”，始终把企业事当作自家事，把企业家当作自己人，对国企、民企一视同仁，持续优化政策供给和政务服务，用心用情纾困解难，营造企业敢闯、敢投、能盈利的良好环境。

马泽江还到长江中心项目实地调研了第四代建筑。

市领导燕元沂、张立新、李向东参加活动。会议通报了前期政企恳谈会交办问题办理情况，相关市直部门、区政府及金融机构就企业提出的问题进行了积极回应。。

（本文原载《三峡日报》，2023年12月4日第A1版）

送：市工商联第七届执（常）委，各直属商会会长、党支部书记和各县市区工商联负责同志，机关全体干部职工，退休干部

宜昌工商业联合会办公室

2023年12月6日编印
